



**Związek Pracodawców
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

ul. Chałubińskiego 8
00-613 Warszawa
NIP: 7010494958
REGON: 362006278
Tel/fax: 22-699-03-20
biuro@eko-pak.biz

Warszawa, 22 grudnia 2015 r.

**Ministerstwo Rozwoju
Departament Innowacji i Przemysłu
Plac Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa**

Dotyczy: Komunikatu Komisji Europejskiej „Zamknięcie obiegu – plan działań UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym”

W odpowiedzi na prośbę Ministerstwa Rozwoju (pismo DIP-II-51004-3/11/15/5946/15 z dnia 15 grudnia 2015 r.) o przedstawienie stanowiska wobec *Komunikatu Komisji Europejskiej „Zamknięcie obiegu – plan działań UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym*, Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK przedstawia poniżej swoje stanowisko.

Na wstępie, Związek Pracodawców EKO-PAK pragnie podkreślić, iż Komunikatu nie można postrzegać w oderwaniu od konkretnych propozycji legislacyjnych, przedstawionych przez Komisję Europejską a nowelizujących 6 dyrektyw w zakresie gospodarki odpadami, oraz spodziewanego postępu procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej. Tylko „nałożenie” na siebie tak Komunikatu jak i propozycji legislacyjnych pozwoli zidentyfikować zarówno szanse, jak i ewentualne zagrożenia związane z realizacją tak szeroko zakrojonego przedsięwzięcia, jakim będzie Gospodarka o Obiegu Zamkniętym.

W tym kontekście, pozwalamy więc sobie zwrócić uwagę na następujące wątpliwości:

1. Strategia wykorzystania tworzyw sztucznych w Gospodarce o Obiegu Zamkniętym jest jednym z najważniejszych dokumentów, warunkujących skuteczne osiągnięcie znacząco wzrastających obowiązków w zakresie recyklingu tworzyw sztucznych z odpadów opakowaniowych (z 23,5% obecnie do 55% w 2025 r.). Strategia taka powinna być konsultowana i przyjęta znacznie wcześniej, niż jest to założone w Komunikacie i powinna być procedowana równolegle z nowelizowaną dyrektywą opakowaniową. Może bowiem dojść do sytuacji, gdy debata o strategii wykorzystania tworzyw sztucznych rozpocznie się po zakończeniu procesu legislacyjnego dotyczącego pakietu dyrektyw odpadowych. Wówczas w prawodawstwie unijnym będą już obowiązywać nowe poziomy recyklingu tworzyw, a nie będzie jeszcze wiadomo, jak Unia planuje wspierać osiągnięcie tych poziomów. Takie oderwanie procedowania zmian prawnych i opracowania strategii warunkującej skuteczną realizację tych zmian jest, naszym zdaniem, poważnym błędem metodologicznym.
2. W prawodawstwie UE nie ma odrębnej definicji odpadu żywnościowego. Taki rodzaj odpadu jest częścią szerszej kategorii, jakimi są bio-odpady, w której to kategorii występują „odpady spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych, restauracji, placówek zbiorowego żywienia i handlu detalicznego” (art. 3 dyrektywy ramowej z 2008 r.). Na uwagę zasługuje fakt, iż Komisja Europejska proponuje rozszerzenie tej definicji o „porównywalne odpady z zakładów przetwórstwa spożywczego oraz inne odpady o podobnych właściwościach biodegradacyjnych, porównywalne pod względem charakteru, składu i ilości”. Nie oznacza to jednak objęcie tą definicją obszarów „produkcji podstawowej, przetwórstwa i produkcji, sprzedaży detalicznej i dystrybucji żywności”. Pojawia się więc ryzyko luki definicyjnej i braku podstawy do realizacji art. 9 ust. 1 tiret piąte oraz art. 9 ust 3 dyrektywy ramowej. W związku z tym ustalenie przez Unię Europejską wspólnej metodologii i wskaźników umożliwiających pomiar



**Związek Pracodawców
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

ul. Chałubińskiego 8
00-613 Warszawa
NIP: 7010494958
REGON: 362006278
Tel/fax: 22-699-03-20
biuro@eko-pak.biz

marnotrawienia żywności może więc budzić wiele kontrowersji o podłożu pojęciowym, bo doprowadzi do pomiaru odpadów nie będących formalnie zdefiniowanymi. Metodologia tego pomiaru zostanie zaś ustalona aktem delegowanym Komisji Europejskiej, co grozi ryzykiem wprowadzenia nowych pojęć i definicji aktem wykonawczym, a nie ustawodawczym. Dlatego też przyjmowanie jakiegokolwiek „wspólnej metodologii i wskaźników umożliwiających pomiar marnotrawienia żywności” musi zostać poprzedzone doprecyzowaniem w dyrektywie ramowej samego pojęcia odpadu żywności i precyzyjnym zdefiniowaniem, do których etapów produkcji bądź konsumpcji żywności te pojęcie ma zastosowanie.

3. Szerszych wyjaśnień wymaga plan opracowania norm jakości dla surowców wtórnych (zwłaszcza dla tworzyw sztucznych). Nie wiadomo bowiem, jaki związek ten plan będzie miał np. z realizacją unijnego Rozporządzenia 282/2008, które określa wymogi dotyczące zastosowania oraz procedurę zatwierdzania technologii recyklingu tworzyw sztucznych wykorzystywanych następnie do opakowań produktów spożywczych. Ponieważ w/w Rozporządzenie ma rangę aktu ustawodawczego (obowiązującego wprost w Państwach Członkowskich) i odwołuje się do szeregu wcześniejszych dyrektyw, nie może być w żadnej mierze zmieniane jakimikolwiek planami norm jakościowych dla surowców wtórnych. W przypadku surowców wtórnych z tworzyw sztucznych, wykorzystywanych do produkcji opakowań mających kontakt z żywnością, takie normy jakościowe mogą być modyfikowane wyłącznie aktami rangi ustawodawczej (np. zmianą Rozporządzenia 282/2008).

W opinii Związku Pracodawców EKO-PAK, zaproponowany przez Komisję Europejską plan działań UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym:

- a) oderwany jest od procedury legislacyjnej, której podlegać będzie 6 nowelizowanych dyrektyw w obszarze gospodarki odpadami, co stanowi poważny błąd metodologiczny,
- b) zawiera działania nie znajdujące formalnych możliwości realizacyjnych poprzez niedoprecyzowanie pojęć i luki definicyjne,
- c) rodzi poważne wątpliwości wśród producentów opakowań dla żywności oraz wytwórców produktów spożywczych w opakowaniach na temat ewentualnych nowych norm jakości dla surowców wtórnych z tworzyw sztucznych.

Ze względu wagę przedstawionych powyżej wątpliwości i zastrzeżeń, Związek Pracodawców EKO-PAK będzie wdzięczny za wzięcie naszego stanowiska pod uwagę.

Z wyrazami szacunku,

Krzysztof Baczyński

PREZES ZARZĄDU

Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań
i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK
ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa
biuro@eko-pak.biz