



**Związek Pracodawców
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

**ul. Chałubińskiego 8
00-613 Warszawa
NIP: 7010494958
REGON: 362006278
Tel/fax: 22-699-03-20
biuro@eko-pak.biz**

Warszawa, dnia 12 kwietnia 2017 r.

Sz. P. Sławomir Mazurek
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Środowiska
Ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

mając na uwadze na toczące się negocjacje, dotyczące nowelizacji dyrektywy w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (PPWD), Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK zwraca się do Pana Ministra z prośbą o głębokie przeanalizowanie wniosku Prezydencji Maltańskiej, powodującego zmianę podstawy prawnej dla nowelizacji tejże dyrektywy z art. 114 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (rozdział III „Zbliżanie ustawodawstw”) na art. 192 (rozdział XX „Środowisko”).

Ustanowienie art. 192 Traktatu jako podstawy dla nowelizacji dyrektywy **skutkować może przyjmowaniem przez poszczególne kraje członkowskie rozbieżnych regulacji**, co zdarzyło się już w przeszłości – zarówno Komisja Europejska jak również Europejski Trybunał Sprawiedliwości potwierdzili, że takie rozwiązania mogą przyczynić się do tworzenia barier i mają negatywny wpływ na poprawne funkcjonowanie Wspólnego Rynku. **Obecnie istniejące gwarancje, zabezpieczające przed protekcjonizmem lub dyskryminacją**, wspierające znoszenie barier i pozwalające na wolny przepływ opakowań i produktów w opakowaniach na wewnętrznym rynku UE, mogą być więc **zagrożone**.

Dlatego też art. 192 Traktatu nie może stanowić podstawy prawnej dla nowelizacji dyrektywy w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, ponieważ jego wykorzystanie sprowadzałoby się do **powstania znaczącej niepewności prawnej zagrażającej** zachowaniu obecnego poziomu kompetencji prawnych poszczególnych krajów oraz uchylałoby obowiązek notyfikacji.

Duża część dóbr produkowanych w Polsce jest eksportowana do innych krajów Wspólnoty. Zapewnienie swobodnego przepływu produktów w opakowaniach w ramach wspólnego rynku w Unii Europejskiej jest zasadniczym czynnikiem, warunkującym możliwość czynienia dalszych inwestycji, tworzenia miejsc pracy i wypracowywania wzrostu w Polsce. W związku z powyższym pozwalamy sobie zaapelować do Pana Ministra o **negatywne zaopiniowanie propozycji Prezydencji i pozostanie przy dotychczasowej podstawie prawnej (art. 114 Traktatu)**, ze względu na zagrożenia, które proponowana przez Prezydencję zmiana za sobą pociąga:

- **najważniejsze cele środowiskowe charakteryzujące gospodarkę o obiegu zamkniętym zostaną zdeprecjonowane**, jeśli zaburzone zostanie funkcjonowanie Wspólnego Rynku.



**Związek Pracodawców
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

**ul. Chałubińskiego 8
00-613 Warszawa
NIP: 7010494958
REGON: 362006278
Tel/fax: 22-699-03-20
biuro@eko-pak.biz**

- **konkurencyjność Unii Europejskiej zostanie osłabiona**, ponieważ ekonomia skali jest kluczowym czynnikiem wpływającym na możliwość tworzenia zrównoważonych, innowacyjnych i dostępnych dla konsumentów opakowań, a ograniczenie swobody przepływu towarów w UE znacząco zahamuje ten proces.
- niepewność regulacyjna, spowodowana propozycją zmiany podstawy prawnej skutkować będzie **niechęcią do inwestowania i tworzenia innowacyjnych rozwiązań, co bezpośrednio przełoży się na spowolnienie gospodarcze i ograniczenie powstawania nowych miejsc pracy w Europie**. Jeśli kraje Wspólnoty przyjmą wewnętrzne, jednostronne wytyczne, ograniczą swoją możliwość eksportowania dóbr w opakowaniach.
- **nie została przeprowadzona analiza skutków regulacji**, zgodna z programem lepszych uregulowań prawnych (Better Regulation Agenda), która pozwoliłaby na określenie potencjalnych konsekwencji wprowadzenia proponowanej zmiany podstawy prawnej.
- uwagi do aktu prawnego w trakcie procesu legislacyjnego muszą uwzględniać specyfikę opiniowanego dokumentu, ze względu na potrzebę zabezpieczenia tego aktu przed nieustanną **erozją najważniejszych jego elementów oraz utracie spójności i efektywności przepisów**.

Z powyższego jednoznacznie wynika, iż zmiana podstawy prawnej może przyczynić się do podzielenia Wspólnego Rynku dla rynku opakowań i produktów w opakowaniach. Chcielibyśmy jednocześnie podkreślić, iż powyższa problematyka nie jest jedynie czysto legislacyjnym wyzwaniem lecz stanowi kompleksową polityczną propozycję, która pociągnie za sobą dotkliwe konsekwencje dla europejskiego biznesu, pracowników i konsumentów.

Licząc na zainteresowanie Pana Ministra w/w problemem,

Łączę wyrazy szacunku,

Krzysztof Baczyński

K. Baczyński
PREZES ZARZĄDU

Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań
i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK
ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa
biuro@eko-pak.biz