



**Związek Pracodawców  
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

ul. Chałubińskiego 8  
00-613 Warszawa  
NIP: 7010494958  
Tel/fax: 22-699-03-20  
biuro@eko-pak.biz

Warszawa, dnia 20 sierpnia 2018 r.

**Ministerstwo Środowiska  
Ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa**

**Stanowisko Związku Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.**

Związek Pracodawców EKO-PAK pragnie wyrazić głębokie uznanie i pełne poparcie dla przedstawionego przez Ministerstwo Środowiska projektu nowelizacji ustawy o odpadach i innych ustaw. Zaproponowane zmiany, w szczególności usystematyzowanie sprawozdawczości odpadowej w oparciu o Bazę Danych o Produktach i Opakowaniach oraz Gospodarce Odpadami oraz włączenie do tej Bazy danych z Dokumentów Potwierdzających Recykling i Dokumentów Potwierdzających Odzysk, to działania długo oczekiwane przez członków Związku i cały polski rynek gospodarki odpadami. Należy mieć nadzieję, że znacząco zwiększą one przejrzystość i wiarygodność procesów gospodarki odpadami, eliminując dające się wciąż zauważyć nieprawidłowości.

W tych uszczelniających sprawozdawczość działaniach nie można jednak zapominać o obszarze przepływów finansowych w gospodarce odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi. Obszar ten jest praktycznie wyłączony z tej sprawozdawczości, przez co pozostaje zagadką dla organów nadzorczych, samorządów, mieszkańców gmin oraz innych uczestników rynku.

Dlatego, Związek Pracodawców EKO-PAK pozwala sobie zgłosić dodatkowe propozycje zmian legislacyjnych. Wszystkie te zmiany dotyczą obszaru sprawozdawczości określonego **w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**, która to ustawa zmieniana jest w art. 2 omawianej nowelizacji.

Mając na uwadze powyższe, Związek Pracodawców EKO-PAK postuluje:

w art. 9n ust. 3 dopisać pkt 6) o treści:

*„informacje o koszcie zebrania poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku, z podziałem kosztu na poszczególne rodzaje, oraz o przychodach z przekazania tych odpadów innemu posiadaczowi, z podziałem przychodów na poszczególne rodzaje”*

w art. 9n ust. 7 dopisać zdanie:

*„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zamieszcza przekazane sprawozdanie w Biuletynie Informacji Publicznej”*

w art. 9na ust. 3 dopisać pkt 6) o treści:

*„informacje o koszcie zebrania poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku, z podziałem kosztu na poszczególne rodzaje, oraz o przychodach z przekazania tych odpadów do instalacji lub innemu posiadaczowi, z podziałem przychodów na poszczególne rodzaje”*



**Związek Pracodawców  
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

**ul. Chałubińskiego 8  
00-613 Warszawa  
NIP: 7010494958  
Tel/fax: 22-699-03-20  
biuro@eko-pak.biz**

w art. 9na ust. 4 dopisać zdanie:

*„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zamieszcza przekazane sprawozdanie w Biuletynie Informacji Publicznej”*

w art. 9nb ust. 3 dopisać pkt 6) o treści:

*„informacje o koszcie zebrania zebranych odpadów komunalnych stanowiących frakcje odpadów komunalnych papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i opakowań wielomateriałowych, przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku, z podziałem kosztu na poszczególne frakcje, oraz o przychodach z przekazania tych odpadów do instalacji lub innemu posiadaczowi, z podziałem przychodów na poszczególne frakcje”*

w art. 9nb ust. 4 dopisać zdanie:

*„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zamieszcza przekazane sprawozdanie w Biuletynie Informacji Publicznej”*

w art. 9oa ust. 2 dopisać pkt 4) o treści:

*„informacje o koszcie zagospodarowania odpadów komunalnych, w tym poddania recyklingowi i przygotowania do ponownego użycia tych odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem odpadów komunalnych stanowiących frakcje odpadów komunalnych papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i opakowań wielomateriałowych, z podziałem kosztu na poszczególne rodzaje odpadów oraz ich frakcje, oraz o przychodach z przekazania tych odpadów i frakcji innemu posiadaczowi, z podziałem przychodów na poszczególne rodzaje odpadów oraz ich frakcje”*

w art. 9oa dodać ust. 5a o treści:

*„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zamieszcza przekazane gminie sprawozdanie w Biuletynie Informacji Publicznej”*

w art. 9q ust. 3 dopisać pkt 7) o treści:

*„informacje o koszcie zebrania i zagospodarowania poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych, ze szczególnym uwzględnieniem zebranych odpadów komunalnych stanowiących frakcje odpadów komunalnych papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i odpadów wielomateriałowych poddanych recyklingowi, przygotowaniu do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, z podziałem kosztu na poszczególne rodzaje odpadów oraz ich frakcje, oraz o przychodach z przekazania tych odpadów i frakcji innemu posiadaczowi, z podziałem przychodów na poszczególne rodzaje odpadów oraz ich frakcje”*

w art. 9q ust. 5 dopisać zdanie:

*„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zamieszcza przekazane marszałkowi województwa sprawozdanie w Biuletynie Informacji Publicznej”*

w art. 9s ust. 3 dopisać pkt 7) o treści:

*„informacje o koszcie zebrania i zagospodarowania poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych, ze szczególnym uwzględnieniem zebranych odpadów komunalnych stanowiących frakcje odpadów komunalnych papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i opakowań wielomateriałowych poddanych recyklingowi, przygotowaniu do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, z podziałem kosztu na poszczególne rodzaje odpadów oraz ich frakcje, oraz o przychodach z*



## Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK

ul. Chałubińskiego 8  
00-613 Warszawa  
NIP: 7010494958  
Tel/fax: 22-699-03-20  
biuro@eko-pak.biz

*przekazania tych odpadów i frakcji innemu posiadaczowi, z podziałem przychodów na poszczególne rodzaje odpadów oraz ich frakcje”*

w art. 9s ust. 5 dopisać zdanie:

*„Marszałek województwa zamieszcza przekazane ministrowi właściwemu do spraw środowiska sprawozdanie w Biuletynie Informacji Publicznej”*

Jednocześnie, z uwagi na nowy obszar sprawozdawczy, który do tej pory nie był w ogóle stosowany, Związek Pracodawców EKO-PAK proponuje wprowadzenie dłuższego *vacatio legis* dotyczącego całego art. 2 ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz innych ustaw. Zasadnym jest, aby **cały art. 2 wszedł w życie od 1 stycznia 2020 r.**, przy czym **sprawozdania składane za 2019 r. podlegałyby już nowym regulacjom**. Taki dłuższy okres dostosowawczy pozwoliłby wszystkim zainteresowanym na sprawne i systematyczne przygotowanie się do nowych obowiązków sprawozdawczych, co z kolei ograniczy prawdopodobieństwo popełniania błędów.

### Uzasadnienie

Wprowadzenie przez podmioty wymienione w art. 9n, 9na, 9nb, 9oa, 9q oraz 9s obowiązku sprawozdawania kosztów zebrania i zagospodarowania odpadów komunalnych, w tym odpadów komunalnych stanowiących frakcje odpadów komunalnych papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, oraz przychodów z przekazania tych odpadów i frakcji do instalacji lub innemu posiadaczowi odpadów, umożliwi identyfikację rzeczywistych kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych i ocenę efektywności wydatkowanych na te działania środków. Dziś ani gminy, ani ich mieszkańcy tak naprawdę nie wiedzą, jak wydatkowane są środki pochodzące z pobieranej opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów. Nie wiadomo, czy wydatki te ponoszone są racjonalnie i jak ewentualnie poprawić ich efektywność utrzymując opłatę za odbiór na niezmiennym poziomie. Brak jest choćby informacji, ile podmioty gospodarujące odpadami uzyskują ze sprzedaży zbieranych przez mieszkańców selektywnie odpadów i czy te środki kreują tylko zysk tych podmiotów czy też służą obniżce opłat dla mieszkańca.

W rezultacie, zarówno samorządy, jak i ich mieszkańcy pozbawieni są możliwości realnej kontroli nad wydawanymi na zebranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych środkami. Brak tych informacji utrudnia też działania weryfikacyjne Regionalnym Izbowi Obrachunkowym, które czuwają nad racjonalnością wydatków publicznych realizowanych przez organy samorządu terytorialnego.

Wprowadzenie wyżej postulowanych obowiązków sprawozdawczych stanowić też będzie pierwszy krok umożliwiający wprowadzenie zasady Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta, w szczególności transpozycję zapisów art. 8a ust. 4 pkt a) tiret pierwsze, art. 8a ust. 4 pkt c) oraz art. 14 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów.

Wprowadzający produkty w opakowaniach popierają tę zasadę zauważając skuteczność jej działania w wielu krajach Unii Europejskiej, gdzie poziomy selektywnej zbiórki oraz osiąganych poziomów recyklingu są znacznie wyższe niż w Polsce. Nikt nie kwestionuje potrzeby współfinansowania przez wprowadzających kosztów gospodarki odpadami opakowaniowymi, które są znaczną częścią strumienia materiałowego odpadów komunalnych. Niemożliwe jest jednak wprowadzenie mechanizmu pokrywania realnych kosztów bez elementarnej wiedzy, jaki jest poziom tych kosztów i ich



**Związek Pracodawców  
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

ul. Chałubińskiego 8  
00-613 Warszawa  
NIP: 7010494958  
Tel/fax: 22-699-03-20  
biuro@eko-pak.biz

elementy składowe, a także na jakim poziomie kształtują się przychody z obrotu surowcami wtórnymi. Są to czynniki newralgiczne w sytuacji ustanowienia w Dyrektywie zasady pokrywania kosztów netto, tj. właśnie pomniejszonych o wpływy ze sprzedaży surowców wtórnych.

Bez tych zmian, rozpoczęcie prac nad prawidłową transpozycją Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 będzie niezwykle trudne, o ile w ogóle możliwe.

Ze względu na powyższe, Związek Pracodawców EKO-PAK prosi Ministerstwo o uwzględnienie przedstawionych niniejszym postulatów w toku dalszych prac legislacyjnych nad omawianą ustawą.

*Z wyrazami szacunku,*

*Magdalena Dżiczek*

*[Signature]*  
DYREKTOR BIURA ZARZĄDU  
CZŁONEK ZARZĄDU

Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań  
i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK  
ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa  
biuro@eko-pak.biz