



**Związek Pracodawców
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

**ul. Chałubińskiego 8
00-613 Warszawa
NIP: 7010494958
Tel/fax: 22-699-03-20
biuro@eko-pak.biz**

Warszawa, dnia 8 października 2018 r.

**Ministerstwo Środowiska
Ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa**

Stanowisko Związku Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK dotyczące projektu rozporządzenia w sprawie minimalnych rocznych poziomów odzysku i recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych

Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK z ogromnym zaniepokojeniem przyjmuje opublikowany 27 września br. projekt rozporządzenia *w sprawie minimalnych rocznych poziomów odzysku i recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych*. Związek EKO-PAK stoi na stanowisku, że **zapropozowane poziomy są nierealne do uzyskania**, a w przypadku opakowań po środkach niebezpiecznych, ich realizacja będzie dodatkowo stanowiła **zagrożenie dla zdrowia i życia konsumentów**.

Pozwalamy sobie przypomnieć, że głównym powodem stosowania opakowań wielomateriałowych jest kwestia bezpieczeństwa i trwałości produktów. Dla przykładu, tylko kartonowe opakowania wielomateriałowe zapewniają dłuższe terminy przydatności do spożycia najmniej przetworzonych produktów, nie zawierających żadnych środków barwiących i konserwujących, takich jak soki, mleko i jego przetwory.

Pragniemy jednak zwrócić uwagę, że opakowania wielomateriałowe to nie tylko kartony do soków i mleka, które od wielu lat są zbierane i poddawane recyklingowi, ale również opakowania z przewagą tworzywa sztucznego, stosowane w przemyśle cukierniczym, wszelkiego rodzaju przekąskach typu chipsy, ale również w przemyśle farmaceutycznym (suplementy diety i wiele leków wymagających indywidualnej osłony). Marginalnie występują też wielomateriałowe opakowania z przewagą drewna, aluminium, stali i szkła (przemysł kosmetyczny).

W grupie opakowań wielomateriałowych, zgodnie ze sprawozdaniami składanymi do Urzędów Marszałkowskich, w latach 2014 - 2017 wprowadzono na rynek 402 616 Mg tego rodzaju opakowań. W łącznej masie, opakowania z przewagą papieru stanowiły blisko 73%, a opakowania z przewagą tworzywa sztucznego - 25%; pozostałe opakowania to niespełna 2% masy. Średnioroczny wzrost masy wyniósł więc około 5%, z tym że w opakowaniach z przewagą papieru wzrost ten wyniósł tylko 0,88%, a w opakowaniach z przewagą tworzywa sztucznego – już 13,66%.

Należy przy tym podkreślić, iż praktycznie tylko część opakowań z przewagą papieru (kartony po mleku i sokach) jest zbierana i poddawana recyklingowi. Nie są zbierane zaś np. opakowania wielomateriałowe z przewagą papieru, w które było opakowane masło czy margaryna.

Zgodnie z raportami z realizacji dobrowolnych porozumień w latach poprzednich, recykling dla całej kategorii wielomateriałowych odpadów opakowaniowych wynosił odpowiednio:

2015 rok - 19,01%

2016 rok - 20,02%

2017 rok - 27,17%

2018 rok - 34,75% (przewidywany poziom, jeżeli zostanie osiągnięty przewidywany recykling).



Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK

ul. Chałubińskiego 8
00-613 Warszawa
NIP: 7010494958
Tel/fax: 22-699-03-20
biuro@eko-pak.biz

Dlatego, proponowany więc **poziom recyklingu na 2019 rok w wysokości 42% jest zbyt wysoki i jego wykonanie jest mocno zagrożone**. Należy wziąć również pod uwagę niewystarczające krajowe moce recyklingowe, a eksport odpadów opakowaniowych w celu recyklingu jest utrudniony oraz bardzo kosztowny, co powoduje rażąco wysokie różnice w kosztach producentów wprowadzających do obrotu produkty w opakowaniach wielomateriałowych, a pozostałymi opakowaniami. Podkreślamy przy tym jednocześnie fakt, iż dla niektórych produktów, ze względu na ich bezpieczeństwo dla konsumenta, nie ma możliwości stosowania innych opakowań.

Reasumując, postulujemy obniżenie zakładanego poziomu recyklingu w roku 2019 a jednocześnie wprowadzenie obowiązku odzysku, tak aby łączna suma obowiązku 42% pozostała bez zmian.

Przy ustalaniu poziomu recyklingu dla całej kategorii wielomateriałowych odpadów opakowaniowych należy wziąć pod uwagę przede wszystkim przydatność tych odpadów do recyklingu. Takie wymogi spełniają kartonowe opakowania do mleka i soków. Szczególnym opakowaniem wielomateriałowym są opakowania z przewagą tworzywa sztucznego dla których nie rozwinął się system recyklingu. Z jednej strony pełnią one bardzo ważną funkcję w zakresie bezpieczeństwa żywności, a z drugiej strony tylko niewielki procent tych odpadów opakowaniowych (np. ze względu na niewielkie rozmiary) jest zbierany i przekazywany do recyklingu. Równocześnie tego rodzaju odpady opakowaniowe są doskonałym surowcem do produkcji RDF-u i przekazania do przekształcenia termicznego. Niestety, opublikowany projekt rozporządzenia nie uznaje przekształcenia termicznego za zagospodarowanie odpadów i nie określa poziomu odzysku.

Dlatego prosimy o ustalenie również poziomu odzysku, tak aby spełniony był ustawowy obowiązek przedsiębiorców wprowadzających do obrotu produkty w opakowaniach wielomateriałowych z przewagą tworzywa sztucznego, w myśl zasady, iż przedsiębiorca finansuje zagospodarowanie odpadów opakowaniowych, które powstały z opakowań w których wprowadził produkty do obrotu.

Z kolei zaproponowane w projekcie rozporządzenia poziomy recyklingu opakowań wielomateriałowych na lata 2022 – 2030 należy uznać za czysto teoretyczne i, na bazie obecnych doświadczeń – całkowicie nierzeczywiste. Głównym problemem jest tu niedowład selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych wielomateriałowych, wynikający z podstawowego braku świadomości mieszkańców na temat możliwości odróżnienia opakowania wielomateriałowego od opakowania monomateriałowego. Najmniejszą trudność w rozpoznaniu opakowania wielomateriałowego sprawiają kartony po mleku i sokach. Nie wiedząc, jak to odróżnić niektóre opakowania wielomateriałowe konsument albo gromadzi w odpadach zmieszanych, albo – kierując się warstwą zewnętrzną – w pojemniku np. na papier. Tymczasem, odpady wielomateriałowe mają być gromadzone w pojemniku żółtym, wraz z odpadami z tworzywa sztucznego.

Dopóki więc mieszkańcy nie zostaną należycie wyedukowani przez gminy, jaki odpad opakowaniowy gdzie umieszczać, zakładanie rosnących poziomów recyklingu aż do 70% masy wprowadzonej na rynek jest ćwiczeniem czysto intelektualnym, bez związku z rzeczywistością.

Oddzielnym problemem jest załącznik do rozporządzenia określający poziomy recyklingu dla opakowań po środkach niebezpiecznych. Wielokrotnie podnosiliśmy problem recyklingu takiego rodzaju opakowań. O ile nie zgłaszamy wątpliwości do zaproponowanych poziomów odzysku, to zmuszeni jesteśmy po raz kolejny podnieść, iż **większość opakowań po środkach niebezpiecznych do recyklingu się po prostu nie nadaje**. I, co najważniejsze, surowiec uzyskany w drodze recyklingu opakowań po środkach niebezpiecznych jest surowcem niebezpiecznym, zetknięcie z którym może stanowić zagrożenie dla zdrowia i życia konsumentów. Przypominamy z całą stanowczością, że recykling niebezpiecznych odpadów opakowaniowych nie powoduje, iż produkt otrzymany w drodze recyklingu staje się bezpieczny i jako taki może posłużyć do produkcji następnych wyrobów.



**Związek Pracodawców
Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK**

ul. Chałubińskiego 8
00-613 Warszawa
NIP: 7010494958
Tel/fax: 22-699-03-20
biuro@eko-pak.biz

Dlatego, naszym zdaniem, z uwagi na bezpieczeństwo konsumenta, opakowania po środkach niebezpiecznych powinny być poddawane przede wszystkim procesom odzysku innym niż recykling, a rzeczywisty recykling może być ustawiony na poziomie kilku procent. I w taki sposób powinny zostać wyznaczone poziomy recyklingu i odzysku dla tej grupy opakowań.

Ze względu na wagę sprawy oraz możliwe poważne reperkusje dla wszystkich uczestników rynku, w szczególności konsumentów, Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK apeluje o zmianę zaproponowanego projektu rozporządzenia i uwzględnienie ww. uwag.

Z wyrazami szacunku,

Magdalena Dzięczek

MD
DYREKTOR BIURA ZARZĄD
CZŁONEK ZARZĄDU

Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań
i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK
ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa
biuro@eko-pak.biz