

A background image showing a collection of various plastic bottles and containers, including beer bottles, water bottles, and cleaning sprays, arranged in a dense, overlapping manner.

Model Rozszerzonej Odpowiedzialności Producentów – korzyść dla wszystkich



Ministerialny projekt oczami producentów

- ❑ Opłata (danina publiczna) opakowaniowa za opakowania dla gospodarstw domowych (do 2 zł / 1 kg) – ostateczny poziom ustalany przez Ministra (rozporządzenie)
- ❑ Opłata wynagrodzeniowa za opakowania transportowe i zbiorcze - minimalny poziom ustalany przez Ministra (obwieszczenie)
- ❑ Opłata edukacyjna - 2% wartości opakowań
- ❑ Opłata produktowa (do 4 zł / 1 kg) – jeśli poziomy recyklingu nie zostaną osiągnięte

ALE

- ❑ Producent biernym płatnikiem paropodatku
- ❑ Brak wpływu na zbiórkę i recykling opakowań dla gospodarstw domowych
- ❑ Finansowa odpowiedzialność za działania samorządów gminnych w gospodarce odpadami
- ❑ Dominująca rola instytucji rządowych (Minister, NFOŚiGW, IOŚ)

**NIESPRAWIEDLIWY I NIELOGICZNY MODEL PODATKOWY,
KTÓRY NICZEGO NIE POPRAWIA**



Główne uwagi do projektu Ministerstwa

- Rozszerzenie obowiązków finansowych przedsiębiorców wprowadzających wyroby w opakowaniach przeznaczonych do gospodarstw domowych na odpady inne niż pochodzące z ich produktów
→ **naruszenie art. 8a ust. 4 lit. a dyrektywy 2018/851** ←

- Brak zapewnienia efektywności kosztowej zbierania i zagospodarowania odpadów w przypadku realizacji tych zadań przez podmioty publiczne poprzez brak jakichkolwiek wymagań efektywności kosztowej dla gmin
→ **naruszenie art. 8a ust. 4 lit. c w kontekście motywu 24 wstępu do dyrektywy 2018/851** ←

- Brak zapewnienia przejrzystego sposobu ustalania kosztów pomiędzy zainteresowanymi podmiotami
→ **naruszenie art. 8a ust. 4 lit. c dyrektywy 2018/851** ←



Główne uwagi do projektu Ministerstwa

- ❑ Regulowanie stosunków daninowych w drodze rozporządzenia

→ **naruszenie art. 217 Konstytucji RP** ←

- ❑ Ustanowienie zbyt szerokiej swobody dla Ministra właściwego do spraw klimatu co do określenia stawek opłaty opakowaniowej w wydawanym rozporządzeniu

→ **naruszenie art. 92 ust. 1 Konstytucji RP** ←

- ❑ Ustanawianie minimalnej wysokości opłaty wynagrodzenia dla organizacji odpowiedzialności producentów w formie obwieszczenia

→ **naruszenie art. 87 ust. 1 Konstytucji RP** ←



TRZEBA INACZEJ!



Przeznaczenie środków

Środki producentów przeznaczane są na:

- selektywną zbiórkę odpadów, ich transport i przetwarzanie w celu osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu
- dostarczanie mieszkańcom niezbędnych informacji w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami opakowaniowymi (edukacja)
- gromadzenie danych i realizację obowiązków sprawozdawczych



Rola i charakter organizacji ROP

Organizacje odpowiedzialności producentów:

- przejmują od wprowadzających realizację wszystkich obowiązków, w tym osiągnięcie poziomów recyklingu odpowiedniego dla każdego rodzaju materiału opakowaniowego, zarówno w opakowaniach jednostkowych jak i transportowych i zbiorczych
- realizują zadania w zakresie opakowań i odpadów opakowaniowych monomateriałowych
- działają w formie non-for-profit: spółki akcyjnej, która wypracowany zysk netto przeznacza wyłącznie na realizację działań związanych z Rozszerzoną Odpowiedzialnością Producentów, bez możliwości wypłaty dywidendy akcjonariuszom
- podlegają procedurze wydawania zezwoleń od organu administracji rządowej (np. minister właściwy do spraw klimatu) lub wskazany w ustawie inny organ pełniący rolę kontrolno-nadzorczą (Regulator)
- są odpowiedzialne za zabezpieczenie procesu recyklingu (znajdują recyklera)



Rola i charakter organizacji ROP

Dobrowolne porozumienia:

- realizują zadania w zakresie odpadów wielomateriałowych
- są odpowiedzialne za zabezpieczenie procesu recyklingu (znajdują recyklera)



Zadania gmin

Gminy są ustawowo odpowiedzialne za gospodarkę odpadami komunalnymi, w tym za prowadzenie selektywnej zbiórki wszystkich frakcji odpadów oraz przygotowanie ich do recyklingu, realizując ustawowy obowiązek **na jeden z dwóch sposobów**:

- przetarg / in-house
- powierzenie zadań związanych z odbiorem i przygotowaniem odpadów frakcyjnych organizacji odpowiedzialności producentów i dobrowolnemu porozumieniu

Standardy selektywnej zbiórki (prowadzenia 5-pojemnikowej zbiórki w oparciu o identyczne zasady i oznaczenia kolorystyczne) i kryterium jakości zbieranych odpadów (w danym pojemniku czy worku odpad jest uznany za zebrany selektywnie wyłącznie wówczas, gdy występują w nim inne rodzaje odpadów w ilości nie przekraczającej wagowo np. 15%) są jednolite dla całego kraju i określone w ustawie



Sprawozdawczość

Przejrzysta sprawozdawczość dotycząca:

- masy odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów opakowaniowych
- masy odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia
- poniesionego kosztu odbioru i kosztu zagospodarowania odpadów opakowaniowych
- uzyskanego przychodu ze sprzedaży odpadów opakowaniowych

Każdy rodzaj materiału opakowaniowego (szkło, tworzywa sztuczne, papier i tektura, metale i aluminium, odpady wielomateriałowe) jest rozliczany odrębnie pod względem kosztów jego zbiórki i przygotowania do recyklingu i przychodów ze sprzedaży odpadów do recyklingu

Rozliczenia te powinny uwzględniać przydatność do recyklingu rodzaju odpadu



OOP a gmina

W przypadku organizacji systemu w drodze przetargu / in-house:

- organizacje odpowiedzialności producentów i dobrowolne porozumienia zawierają z gminami umowy na pokrywanie kosztów w ciągu okresu ustalonego w ustawie
- w przypadku, jeśli z daną gminą umowę chce zawrzeć więcej niż jedna organizacja odpowiedzialności producentów i / lub więcej niż jedno dobrowolne porozumienie, bądź jeśli z daną gminą nie chce zawrzeć umowy żadna organizacja odpowiedzialności producentów i/lub żadne dobrowolne porozumienie, przyporządkowanie organizacji odpowiedzialności producentów i / lub dobrowolnego porozumienia następuje w drodze losowania, przeprowadzanego przez Regulatora

W przypadku powierzenia organizacji odpowiedzialności producentów i dobrowolnemu porozumieniu prowadzenia selektywnej zbiórki i przygotowania do recyklingu wybranych frakcji / rodzajów odpadów (szkło, tworzywa sztuczne, papier i tektura, stal i aluminium, odpady wielomateriałowe):

- gmina zawiera stosowną umowę na powierzenie** zamiast umowy dotyczącej pokrywania kosztów



Koszt netto

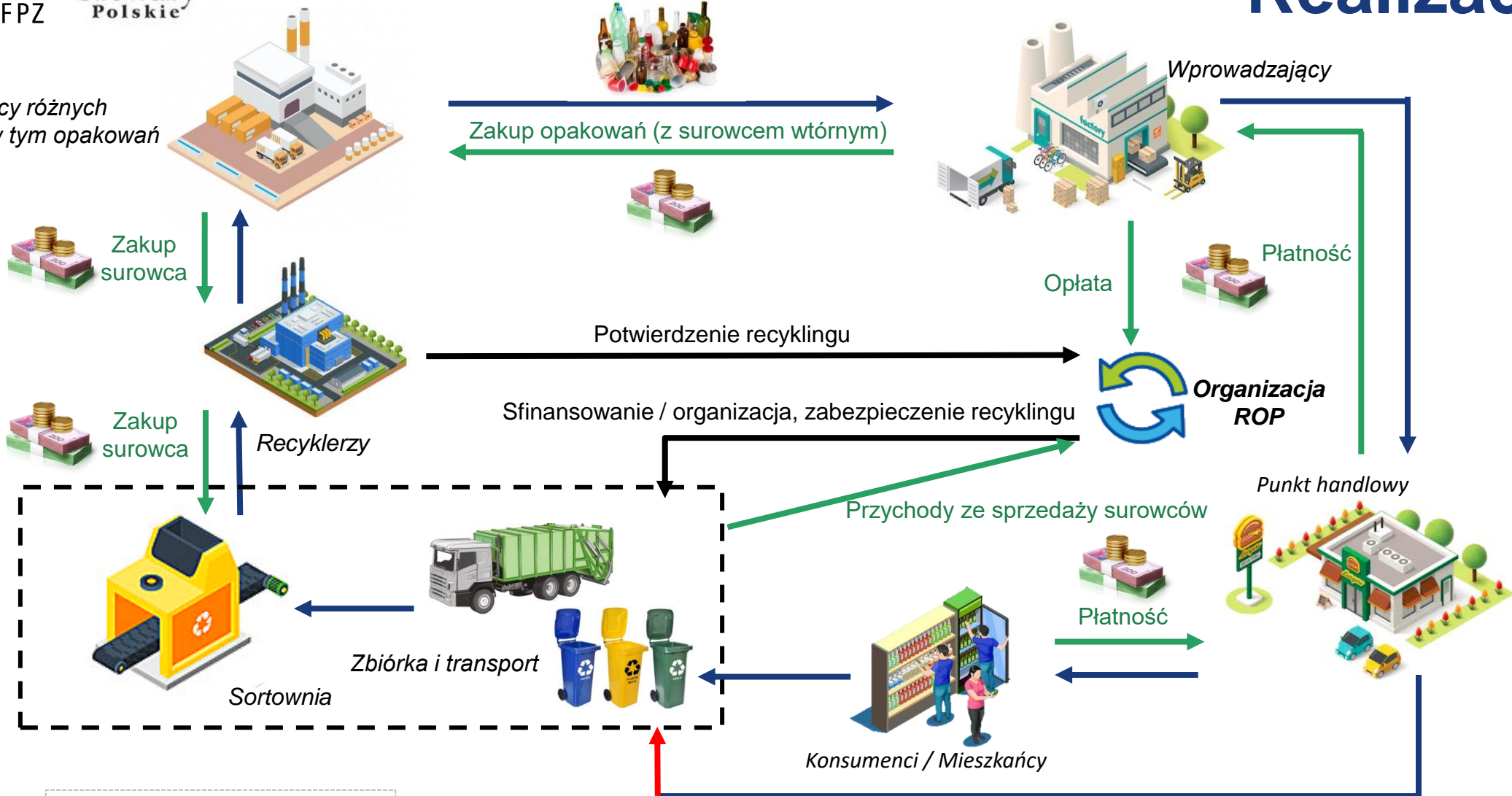
- ❑ Wszystkie przychody uzyskiwane ze sprzedaży odpadów opakowaniowych do recyklingu są odejmowane od kosztów odbioru selektywnie zbieranych odpadów od właścicieli nieruchomości (mieszkańców) i kosztów zagospodarowania tych odpadów (sortowania i doczyszczania / uzdatniania). Wprowadzający wyroby w opakowaniach pokrywają wyłącznie różnicę pomiędzy tymi kosztami a uzyskanymi przychodami ze sprzedaży odpadów do recyklingu.
- ❑ W przypadku odpadów opakowaniowych, dla których proces recyklingu wymaga pokrycia dodatkowego kosztu (dofinansowania) ze względu na strukturę materiałową takiego odpadu lub niezbędne procesy technologiczne, wprowadzający wyroby w opakowaniach zobowiązani są do pokrycia tego dodatkowego kosztu.
- ❑ Koszty i przychody dotyczące zbiórki i zagospodarowania odpadów opakowaniowych rozliczane są oddzielnie dla szkła, tworzywa sztucznego, papieru i tektury, stali i aluminium oraz odpadów wielomateriałowych, bez możliwości subsydiowania jednego materiału przez inny.



POLBISCO

Realizacja

Wytwórcy różnych produktów, w tym opakowań





**ZRÓBMY TO
OD NOWA!**