

Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz niektórych innych ustaw

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu ustawy, do którego odnosi się uwaga	Proponowana zmiana przepisu	Uzasadnienie zmiany przepisu
Uwagi ogólne			
1	Uwaga ogólna	<p>Prosimy o wyjaśnienie jak należy interpretować pojęcie „upowszechnianie wiedzy”?</p> <p>W art. 11b przedsiębiorca zostaje zobowiązanych do „prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych” w odniesieniu do produktów jednorazowego użytku wymienionych w załączniku nr 10, natomiast tytuł załącznika nr 10 mówi o obowiązku „upowszechniania wiedzy”.</p> <p>Czy zatem pojęcie „upowszechniania wiedzy” jest jednoznaczne z pojęciem „publiczna kampania edukacyjna”?</p>	
Uwagi szczegółowe			
1	Art. 1 pkt 2 lit. c projektu (dotyczy projektowanego art. 2 pkt. 8c)	Postulujemy o doprecyzowanie definicji posiłku.	<p>Zgodnie z proponowaną w projekcie definicją, przez posiłek rozumie się <i>produkt żywnościowy potrawę, lub ich zestawy, przeznaczone do spożycia przez ludzi</i>. Definicja ta jest nieprecyzyjna i może powodować wątpliwości odnośnie jakich posiłków w opakowaniach dotyczy ustawa. Ustawa transponująca dyrektywę powinna odnosić się wyłącznie do gotowych posiłków niewymagających dalszej obróbki przeznaczonych do spożycia na miejscu lub na wynos. W obecnym brzmieniu można domniemywać że art. spożywcze takie jak orzeszki, sałata, batony są posiłkami objętymi przepisami, a wg. nas nie powinny być.</p>

2	Art. 1 pkt 5 projektu (dotyczy projektowanego art. 3b)	<p>Postulujemy o doprecyzowanie zapisu art. 3b ust.1 w następujący sposób:</p> <p>„Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną, w której są oferowane opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub <u>w których to jednostkach</u> napoje i posiłki, <u>są</u> pakowane przez tego przedsiębiorcę w opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy, jest obowiązany pobrać opłatę od użytkownika końcowego nabywającego te opakowania, zwaną dalej „opłatą”.”</p>	
3	Art. 1 pkt 5 projektu (dotyczy projektowanego art. 3d)	<p>Postulujemy o zmianę sposobu wnoszenia opłaty ze względu na miejsce siedziby przedsiębiorcy, a nie miejsce jej pobrania opłaty.</p>	<p>W przypadku przedsiębiorstw prowadzących działalność na terenie całego kraju, rozwiązanie takie umożliwi przedsiębiorcom w bardziej uproszczony, niewymagający dodatkowych nakładów, sposób wnoszenia opłaty.</p>
4	Art. 1 pkt 5 projektu (dotyczy projektowanego art. 3h)	<p>Postulujemy, aby sprawozdania określne w art. 3h projektu składane były zbiorczo, dla przedsiębiorcy jako podmiotu gospodarczego.</p>	<p>Składanie sprawozdania z uwzględnieniem poszczególnych jednostek, zwłaszcza w sytuacji przedsiębiorcy prowadzącego setki czy tysiące takich punktów, nie tylko nie wnosi żadnej wartości dla funkcjonowania systemu, a powoduje wyłącznie nieuzasadnione zwiększenie obowiązków dla tych podmiotów gospodarczych. Zwracamy przy tym uwagę, że sprawozdania przekazywane Komisji Europejskiej przez Polskę będą obejmowały kraj, jako ogół, a nie to, co, ile, i w jakich jednostkach handlowych zostało wprowadzone.</p>

5	Art. 1 pkt 5 projektu (dotyczy projektowanego art. 3l ust. 1 pkt 2)	Postulujemy obniżenie maksymalnej stawki opłaty oraz zawężenie zakresu stawek za wprowadzenie produktu do obrotu w projekcie ustawy	Projektowany art. 3l ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej określa w dalszym ciągu maksymalną stawkę opłaty na poziomie 0,05 zł za 1 sztukę wprowadzonego produktu. Wskazana w projekcie stawka maksymalna jest w naszej opinii zdecydowanie za wysoka.
7	Art. 1 pkt 19 projektu (dotyczy projektowanego art. 40b ust. 1)	<p>Kary</p> <p>Wnioskujemy o obniżenie maksymalnej wysokości kar w pkt.2) do 100 000 PLN</p> <p><i>„Art. 40b. 1. Administracyjne kary pieniężne wynoszą w przypadkach, o których mowa w art. 40a:</i></p> <p>1) pkt 1-5 – od 500 zł do 20 000 zł;</p> <p>2) pkt 6 i 12 – od 10 000 zł do 100 000 zł;</p> <p>3) pkt 7 - 11 – od 10 000 zł do 100 000 zł.”.</p>	<p>Maksymalna wysokość kar leży wyłącznie w gestii polskiego ustawodawcy i nie jest narzucona przez akty unijne. Rozrzut minimalnej i maksymalnej kary jest zbyt duży.</p> <p>Kary za nieprzestrzeganie przepisów ustawy powinny być skuteczne i odstrasżające, ale jednocześnie, zgodnie z przepisami Kodeksu Postępowania Administracyjnego, powinny być proporcjonalne do niezgodności.</p> <p>Kara 500 000 PLN za brak przeprowadzenia kampanii edukacyjnej jest karą nieproporcjonalną.</p>

8	Art. 4 pkt 4b (dotyczy projektowanego art. 52)	<p>W art. 52 w lit. g usunąć ostatni myślnik, czyli „informację o miejscu lub miejscach prowadzenia działalności”:</p> <p>g) przedsiębiorcy prowadzącego jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną, w której są oferowane opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych oraz posiłki w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, objęte opłatą o której mowa w art. 3b ust. 1 tej ustawy:</p> <ul style="list-style-type: none"> – informację o rodzajach oferowanych opakowań objętych opłatą, – informację o rodzaju prowadzonej działalności, – informację o miejscu albo miejscach prowadzenia działalności;”; 	Proponowana zmiana wynika z postulatów w lp. 3 i 4.
9	Art. 8 ust. 1 projektu	<p>Zmienić brzmienie na:</p> <p>Art. 8. 1. Przedsiębiorcy:</p> <p>1) prowadzący jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną, w której są oferowane opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub napoje i posiłki, pakowane przez tego przedsiębiorcę w opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wymienione w załączniku nr 6 do ustawy,</p> <p>2) wprowadzający do obrotu:</p>	

	<p>a) produkty wymienione w sekcji I i II załącznika nr 9 do ustawy zmienianej w art. 1 oraz w pkt 5-9 załącznika nr 10 do ustawy zmienianej w art. 1,</p> <p>b) narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne</p> <p>– składają roczne sprawozdania, o których mowa w art. 73 ustawy zmienianej w art. 4, dopiero za 2022 r. obejmujące okres od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2022 r. rok 2023</p> <p>2. Sprawozdanie za rok 2022, o którym mowa w ust. 1, nie obejmuje informacji o wysokości należnych opłat, o których mowa w art. 3b ust. 1, art. 3k ust. 2 oraz art. 11b ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1.</p> <p>3. Sprawozdanie za rok 2022, o którym mowa w ust. 1, składane przez wprowadzających do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne nie obejmuje również informacji o masie zebranych zawierających tworzywa sztuczne narzędzi połowowych stanowiących odpady.</p>	
--	--	--